



ADU/ADU

РЕПУБЛИКА СРПСКА | REPUBLIKA SRPSKA
АГЕНЦИЈА ЗА ДРЖАВНУ УПРАВУ | AGENCIJA ZA DRŽAVNU UPRAVU

Број: 01-020-383/03

Датум: 13.11.2003. године

ВЛАДА РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ – Кабинет Предсједника

**МИНИСТАРСТВА – свима, н/р министра
РЕПУБЛИЧКЕ УПРАВЕ – свима, н/р директора
РЕПУБЛИЧКЕ УПРАВНЕ ОРГАНИЗАЦИЈЕ - свима, н/р директора**

ПРЕДМЕТ: Активности органа државне управе након ступања на снагу Правилника о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста - објашњење

Чланом 124 став 1 Закона о административној служби у управи Републике Српске («Службени гласник Републике Српске», број 16/02, 62/02 и 38/03) **прописано је** да су органи државне управе **обавезни у року од 6 мјесеци** од дана ступања на снагу Закона **донијети** Правилнике о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста у органима државне управе.

Чланом 35 Уредбе о начелима за унутрашњу организацију и систематизацију радних мјеста у управи Републике Српске («Службени гласник Републике Српске», број 1/02 и 29/03) **прописана је обавеза** органа државне управе да у **року од 60 дана ускладе** своје Правилнике о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста са Уредбом о начелима за унутрашњу организацију и систематизацију радних мјеста у управи Републике Српске.

1. Које су то обавезе старјешине органа државне управе након ступања на снагу Правилника о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста у органима државне управе?

Правилници о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста у органима државне управе **ступају на снагу осмог дана од дана објављивања** у «Службеном гласнику Републике Српске», (члан 109 Устава Републике Српске, члан 109 Закона о административној служби у управи Републике Српске и члан 58 Закона о министарствима) **по претходно датој сагласности** Владе Републике Српске.

Влада Републике Српске даје сагласност на приједлоге Правилника о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста у органима државне управе **на основу мишљења Агенције за државну управу Републике Српске и Министарства финансија** (члан 33 став 1 Уредбе о начелима).

Старјешина органа државне управе (министри, руководиоци републичких управа и руководиоци републичких управних организација) **дужни су у року од 30**

дана од дана ступања на снагу Правилника о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста у органима државне управе **донијети рјешења о распоређивању државних службеника у складу са одредбама Правилника.**

Рјешењима о распоређивању државних службеника **врши се de iure усклађивање фактичког** стања у органима државне управе са Правилником о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста у органима државне управе којима је прописана унутрашња организација органа државне управе, опис послова, број и врста радних мјеста и број извршилаца.

Напријед наведеним рјешењима о распоређивању државни службеници **се не распоређују на нека нова радна мјеста**, нити на радна мјеста која су била упражњена према ранијим Правилницима о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста, **нити се тим рјешењима државни службеници распоређују на новосистематизована радна мјеста.**

Тим рјешењима се **само покрива фактичко стање гдје је то могуће**, а то је могуће у свим случајевима гдје су државни службеници остали на истим радним мјестима у погледу, нивоа стручне спреме, нивоа радног мјеста, истој организационој јединици, а Законом о административној служби у управи Републике Српске, Уредбом о начелима за унутрашњу организацију и систематизацију радних мјеста у управи Републике Српске и Уредбом о категоријама државних службеника је дошло до промјене у називу радног мјеста (нпр. самостални стручни сарадник је радно мјесто које се новим Законом назива виши стручни сарадник итд.).

2. Да ли је могуће да старјешина органа државне управе у свим случајевима гдје није дошло до никаквих промјена сам донесе рјешење о распоређивању државних службеника?

Није могуће да старјешина органа државне управе сам донесе рјешења о распоређивању за све државне службенике у оквиру органа државне управе.

Чланом 48 став 1 Закона о административној служби у управи Републике Српске прописано је да именовање руководећих државних службеника унутар органа државне управе (помоћника министра, секретара министарства, руководиоца управне организације, замјеника и помоћника управне организације) **врши Влада на основу јавног конкурса.**

У конкретном случају распоређивања државних службеника у складу са новим Правилницима о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста у органима државне управе када су у питању **тзв. «руководећи државни службеници» из члана 48 Закона**, *старјешина органа државне управе ће предложити* Влади Републике Српске **поновно именовање тих државних службеника**, а све остале државне службенике за које у складу са Законом и чланом 23 став 1 Правилника о јединственим правилима и процедури провођења јавне конкуренције за запошљавање, именовање и постављење државних службеника («Службени гласник Републике Српске», број 84/03) **акт о запошљавању доноси старјешина** органа државне управе, распоредиће сам старјешина органа државне управе својим рјешењем.

Поступак из претходног става се проводи само у случају да су државни службеници остали на истим радним мјестима на којима су радили и прије ступања на снагу нових Правилника.

3. Како се попуњавају нова систематизована радна мјеста у органима државне управе и радна мјеста која су била систематизована, а упражњена према ранијем Правилнику о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста у органу државне управе?

Радна мјеста која су према Правилнику о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста у органима државне управе систематизована, а нису раније постојала, као и за радна мјеста која су већ раније постојала, али нису била попуњена у складу са чланом 43 Закона о административној служби у управи Републике Српске, а преузета су новим Правилницима о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста сматрају се **упражњеним радним мјестима** и њихово **попуњавање се може вршити само у складу са чланом 45 истог Закона** тј. **расписивањем јавног конкурса или интерног огласа.**

Шта напријед наведено значи?

Напријед наведено значи, да старјешина органа државне управе, када су у питању радна мјеста из напријед наведеног става, цијени да ли је потребно извршити попуну упражњеног радног мјеста у органу државне управе.

Уколико старјешина органа државне управе оцијени да је потребно извршити попуну упражњеног радног мјеста у органу државне управе, подноси у писменој форми Агенцији за државну управу захтјев за расписивање јавног конкурса или интерног огласа (члан 3 Правилника о јединственим правилима и процедури провођења јавне конкуренције за запошљавање, именовање и постављење државних службеника).

На основу поднесеног затијева за расписивање јавног конкурса Агенција за државну управу расписује јавни конкурс и интерни оглас (члан 45 став 1 Закона), и именује изборне комисије од пет чланова (члан 7 Закона).

Изборна комисија проводи поступак избора пријављених кандидата (члан 15 Правилника), и сачињава листу успјешних кандидата (члан 19 Правилника).

Агенција за државну управу сачињава приједлог за запошљавање, именовање и постављење најуспјешнијег кандидата (члан 20 Правилника), а **рјешење** о пријему у радни однос **доноси старјешина органа државне управе, односно Влада Републике Српске** за руководеће државне службенике из чалана 48 став 1 Закона (члан 23 Правилника).

4. Какав је радно правни статус државних службеника чија су радна мјеста укинута након ступања на снагу Правилника о унутрашњој организацији и систематизацији радних?

Чланом 56 став 1 Закона о административној служби у управи Републике Српске прописано је да ако је у органу државне управе дошло до самњења броја постављених односно именованих лица усљед промјене у организацији и методологији рада, односно

смањења обима или укидања послова, постављена, односно именована лица, и остали запослени **распоређују се на радна мјеста у истом или другом органу државне управе која одговарају њиховој стручној спреми.**

Ставом 2 истог члана прописано је да **одлуку о распоређивању** државних службеника из става 1 овог члана **доноси орган који их је поставио, односно именовано, или старјешина органа** државне управе у који је државни службеник распоређен.

Уколико државни службеник **не прихвати** радно мјесто на које је распоређен у складу са ставом 1 и 2 члана 56 **престаје му радни однос** (став 3 члана 56 Закона).

Уколико се државни службеник **не може распоредити** у складу са ставом 1 и 2 члана 56, орган, односно старјешина из става 2 члана 56 **доноси рјешење о престанку радног односа** (став 4 члана 56 Закона).

Радноправни статус државних службеника којима је престао радни однос због немогућности распоређивања **рјешава се према Програму збрињавања вишка државних службеника** (члан 126 Закона).

Државни службеници из члана 56 Закона, односно из напријед наведеног става представљају вишак државних службеника.

Овакав вид распоређивања представља изузетак од правила, па се напријед наведено распоређивање не би морало вршити у складу са одредбама чланова 43 и 45 Закона (јавни конкурс и интерни оглас).

5. Какав је радно правни статус државних службеника у случају спајања два или више органа управе у један и које су обавезе старјешине таквог органа државне управе након ступања на снагу Правилника о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста у таквом органу?

Сви државни службеници у органима државне управе који су у складу са Законом о министарствима доживјели трансформацију **имају статус нераспоређених државних службеника** (члан 57 став 1 Закона о административној служби).

Након ступања на снагу Правилника о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста у органима државне управе, старјешина органа државне управе у којем сви државни службеници имају статус нераспоређених **доноси рјешење о распоређивању државних службеника на приједлог Агенције** (став 2 члана 57 Закона).

За државне службенике које именује Влада Републике Српске, **старјешина органа државне управе у писменој форми предлаже Влади да донесе рјешење** о именованој, односно постављењу државног службеника.

Ова правна ситуација такође представља изузетак од попуњавања упражњених радних мјеста у органу државне управе који као правило прописују чланови 43 и 45 Закона.

За државне службенике који се не распореде на напријед наведени начин примјењује се члан 56 Закона.

6. Шта након завршетка свих напријед наведених активности?

Старјешине органа државне управе дужне су у што краћем року (не дужем од 30 дана) по завршетку распоређивања државних службеника и осталих запослених, да рјешења о распоређивању, државних службеника доставе Агенцији за државну управу ради уношења података у Централни регистар државних службеника (члан 6 став 1 тачка е Закона).

С поштовањем,

ДИРЕКТОР

Драгомир Кутлија